

Projekt

z dnia 8 stycznia 2026 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR XXII. .2026
RADY GMINY RĘCZNO**

z dnia 2026 r.

w sprawie w odpowiedzi na skargę Wojewody Łódzkiego wniesioną 17 grudnia 2025 r. na uchwałę Nr XV.88.2025 Rady Gminy Ręczno z dnia 29 września 2025 r. w przyjęcia regulaminu korzystania z budynku i placu nieruchomości położonej przy ul. Głównej 60 w Ręcznie

Na podstawie art. 54 § 2 i 3 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2024 r. poz. 935 ze zm.) oraz art. 18 ust. 1. ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. 2025 r. poz. 1153 ze zm.) Rada Gminy Ręczno uchwala, co następuje:

§ 1. 1. Rada Gminy Ręczno wnosi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi odpowiedź na skargę z dnia 17 grudnia 2025 roku Wojewody Łódzkiego na uchwałę XV.88.2025 Rady Gminy Ręczno z dnia 29 września 2025 roku w sprawie przyjęcia regulaminu korzystania z budynku i placu nieruchomości przy ul. Głównej 60 w Ręcznie.

2. Odpowiedź na skargę, o której mowa w ust. 1, stanowi załącznik do uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Ręczno

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

Marcin Gaj

Załącznik do uchwały nr XXII. .2026

Rady Gminy Ręčno

z dnia.....2026 r.

Ręčno, dnia 7 stycznia 2026 r.

Wojewódzki Sąd Administracyjny

w Łodzi

ul. Piotrkowska 135

00-434 Łódź

Skarżący: Wojewoda Łódzki

ul. Piotrkowska 104

00-926 Łódź

Organ: Rada Gminy Ręčno

ul. Piotrkowska 5

97 – 510 Ręčno

Oznaczenie skargi: PNIK-I.4131.680.2025

Odpowiedź na skargę

Na podstawie art. 54 § 2 i 3 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2024 r. poz 935 ze zm.) Rada Gminy Ręčno wnosi o:

1. oddalenie skargi Wojewody Łódzkiego z dnia z dnia 17 grudnia 2025 roku Wojewody Łódzkiego na uchwałę XV.88.2025 Rady Gminy Ręčno z dnia 29 września 2025 roku w sprawie przyjęcia regulaminu korzystania z budynku i placu nieruchomości przy ul. Głównej 60 w Ręcznie

2. nie obciążanie organu kosztami postępowania

Uzasadnienie

Skargą z dnia 17 grudnia 2025 roku Wojewoda Łódzki zaskarżył w całości do Sądu Administracyjnego w Łodzi uchwałę XV.88.2025 Rady Gminy Ręčno z dnia 29 września 2025 roku w sprawie przyjęcia regulaminu korzystania z budynku i placu nieruchomości przy ul. Głównej 60 w Ręcznie. Zaskarżonej uchwale Wojewoda zarzucił istotne naruszenie prawa tj.:

- a) art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym w zw. z art. 7 i 49 Konstytucji RP poprzez brak spełnienia przesłanki użyteczności publicznej obiektu i urzędu;
- b) art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym w zw. z art. 7 i 49 Konstytucji RP poprzez uregulowanie praw i obowiązków strony umowy cywilnoprawnej oraz kwestie odpowiedzialności cywilnej;
- c) art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym w zw. z art. 7 i 94 Konstytucji RP poprzez powtórzenie norm zawartych w akcie rangi ustawowej;
- d) art. 4 ust. 2a pkt 8 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach poprzez uregulowanie zagadnień, które powinny znaleźć się w regulaminie utrzymania czystości i porządku na terenie gminy;
- e) art. 4 ust. 2 pkt 1 lit d ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach poprzez uregulowanie zagadnień, które powinny znaleźć się w regulaminie utrzymania czystości i porządku na terenie gminy.

W sprawie zostało wszczęte postępowanie nadzorcze PNIK-I.4131.680.2025, które w żaden sposób nie zostało zakończone – nie wydano żadnej decyzji do której mógłby się odnieść organ. Nie jest prawdą, aby

Gmina Ręčno nie odniosła się do przedstawionych zastrzeżeń. W sprawie kontaktowano się telefonicznie i wyjaśniano kwestie sporne.

Nie ma racji skarżący twierdząc, że budynek przy ul. Głównej 60 w Ręcznie nie jest budynkiem użyteczności publicznej. W budynku tym mieszczą się lokale mieszkalne oraz Klub Dziecięcy „Mali Odkrywczy” prowadzony przez Gminę Ręčno. Jednoznacznie zatem spełnione zostały przesłanki § 3 pkt 6 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 12 kwietnia 2002 roku w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie. Organ nadzoru uzyskał powyższe informacje, potwierdzał je pracownik Urzędu Gminy Ręčno wskazując na sposób użytkowania budynku.

W ocenie Rady Gminy Ręčno zaskarżone przepisy Regulaminu uszczegóławiają obowiązki osób korzystających z budynku, przy czym uszczegółowienie to nie jest sprzeczne z przepisami powszechnie obowiązującymi. Wojewoda nie wskazał w skardze jakie jego zdaniem naruszenia powszechnie obowiązujących przepisów wprowadziła Rada Gminy Ręčno zaskarżonym regulaminem.

Regulamin w sposób jasny reguluje kwestie korzystania z budynku. Nie może umknąć uwadze, iż osoby korzystające nie mają niejednokrotnie świadomości o obowiązujących powszechnie na podstawie ustaw nakazów, zakazów, obowiązków. Nie każdy zna kodeks cywilny czy kodeks wykroczeń. Regulamin, który jest udostępniany poprzez wywieszenie w budynku, pozwala zapoznać się z regulacjami dotyczącymi nieruchomości bez potrzeby odwoływania się do obszernych aktów ustawodawczych.

Na koniec organ wskazuje, iż zgodnie z art 52 ust. 1 ustawy o postępowaniu przed sądami administracyjnymi: *Skargę można wnieść po wyczerpaniu środków zaskarżenia, jeżeli służyły one skarżącemu w postępowaniu przed organem właściwym w sprawie, chyba że skargę wnosi prokurator, Rzecznik Praw Obywatelskich lub Rzecznik Praw Dziecka.* Rada Gminy Ręčno do dnia dzisiejszego nie otrzymała rozstrzygnięcia wszczętego postępowania nadzorczego PNIK.I.4131.680.2025 wobec czego nie miała możliwości skarżenia decyzji organu nadzorczego. Brak wydania decyzji przez organ nadzorczy pozbawił Radę Gminy Ręčno prawa do wniesienia środka zaskarżenia.

Z daleko posuniętej ostrożności procesowej Rada Gminy Ręčno wnosi o nieobciążanie kosztami postępowania administracyjnego w przypadku wydania rozstrzygnięcia uwzględniającego skargę. Rada Gminy Ręčno współpracowała w zakresie postępowania wyjaśniającego prowadzonego przez organ nadzoru. Organ nadzoru wszczął postępowanie wyjaśniające, miał możliwości uchylecia aktu po zakończeniu postępowania, czego nie zrobił.

Mając powyższe na względzie Rada Gminy Ręčno wnosi jak we wstępie.